

# Resumen de evaluación

## Evaluación retrospectiva de los préstamos presupuestarios de la AFD para acompañar la política pública de conservación de la biodiversidad: BIOCONNECT

País : Estados Unidos Mexicanos

Sector : Biodiversidad

Evaluadores : Mancala Consultores  
Periodo de evaluación : 2-2020/2-2021

### Datos claves del apoyo AFD

**Número del proyecto :** CMX1038

**Monto :** 80 millones de euros.

**Tasa de desembolso :** 100%

**Fecha de firma del convenio**

**del préstamo :** 06/12/2017

**Fecha de cierre :** En curso.

**Duración :** 5 años

### Contexto

México pertenece al grupo de países megadiversos dada su ubicación y características geográficas y cuenta con aproximadamente 200 000 especies registradas en su territorio, es decir entre 10% et 12% de las especies a nivel mundial. En su territorio se encuentran ecosistemas muy variados, que se encuentran amenazados y fragilizados, destacándose la conservación de los ecosistemas y su gestión sostenible una herramienta fundamental de adaptación al cambio climático. Siendo retos identificados la falta de instrumentos de protección de la biodiversidad y la conectividad biológica en territorios emergentes, se toma conciencia de la necesidad de generar herramientas de gestión territorial que permitan aunar conservación y un desarrollo sostenible de los territorios. Así, la AFD acompaña a México en la construcción de su Política Nacional de Conectividad Ecológica con el fin de promover diferentes tipos de instrumentos de política de aplicación territorial para lograr el establecimiento de corredores ecológicos a diferentes escalas y así promover una efectiva conectividad.

### Actores y modalidades

Bioconnect se estructuró a través de un préstamo soberano, siendo la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) la contraparte financiera y la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT), a través de la Subsecretaría de Planeación y Política Ambiental, el ejecutor técnico del préstamo. Como acompañamiento al préstamo, se puso a disposición un importe de 1.5 millones de euros para llevar a cabo actividades de cooperación técnica durante 5 años tendentes a acompañar el cumplimiento de los objetivos de la Matriz de Políticas Públicas definida por el programa.



### Objetivos

El objetivo general del programa es el de conservar los procesos ecológicos, evolutivos y de especiación, así como los bienes y servicios ambientales que provee la biodiversidad, a través del mantenimiento, establecimiento y/o consolidación de políticas y programas públicos, instrumentos legales y prácticas de conservación que favorezcan la conectividad ecológica.

### Resultados esperados

- Fortalecer y alinear los instrumentos de planeación territorial;
- Proponer reformas al marco jurídico para facilitar el establecimiento, fortalecimiento y la consolidación de instrumentos orientados a fomentar el manejo integrado del paisaje y la conectividad ecológica en México;
- Contribuir al desarrollo de información científica y técnica que facilite la toma de decisiones que favorezcan la conectividad ecológica, considerando los escenarios climáticos;
- Apoyar, fortalecer y consolidar procesos asociativos y acuerdos que permitan articular esfuerzos a nivel territorial de diferentes sectores que favorezcan la conectividad ecológica;
- Promover el desarrollo de prácticas productivas sostenibles, mecanismos financieros e instrumentos económicos que reduzcan los impactos negativos y que favorezcan la conectividad ecológica.

## Evaluación del desempeño

### Pertinencia

El programa fue pertinente, y su diseño fue coherente con los retos de las políticas públicas de desarrollo y sectoriales del gobierno de México, si bien adoleció de un encaje directo con una estrategia ya definida. El programa se alinea con las estrategias de la AFD y su trayectoria en el país. El préstamo de política pública es una herramienta adecuada para facilitar el establecimiento de un diálogo de políticas de alcance estratégico. Los elementos esenciales del diseño fueron robustos, si bien existen debilidades en cuanto a la gestión de los riesgos y el seguimiento de resultados. Hay coherencia e integración entre la cooperación técnica y el diálogo de políticas, pero no del componente financiero de los préstamos.

### Eficacia

El diálogo de políticas y la cooperación técnica son los insumos que más impactan en la consecución de los resultados. El programa está contribuyendo al posicionamiento del enfoque de Manejo Integrado del Paisaje (MIP) y la conectividad ecológica en la agenda intrasectorial, y está coadyuvando a elevar el nivel de interlocución del sector ambiental. En particular, el Comité Directivo contribuyó a generar un nuevo espacio de diálogo interinstitucional, que abre espacios de colaboración a nuevos actores. La asistencia técnica está igualmente contribuyendo a la generación de conocimiento para experimentar, diseñar y mejorar la política pública sobre conectividad.

### Eficiencia

La gestión de la cooperación técnica es eficiente pero resulta lenta. El programa tiene un ritmo de implementación financiera muy bajo, que supone un riesgo que podría afectar al logro de los resultados. Por otro lado, la gestión de la asistencia técnica ha sido optimizada con la implantación de mecanismos de gestión costo-eficientes, a través de la figura de un facilitador.

### Sostenibilidad

La sostenibilidad futura dependerá de la capacidad de mantener un enfoque estratégico en un contexto de cambio. Una oportunidad será capitalizar en las nuevas prioridades estratégicas incluidas en el actual Programa Sectorial de Medio Ambiente y Recursos Naturales, que podrían dar lugar al impulso de procesos regionales que promuevan nuevos esquemas de manejo territorial apoyados por programas estratégicos de las nuevas autoridades.

### Valor agregado del apoyo de la AFD

La AFD es considerada por las autoridades y actores, como un socio preferente que comparte una visión estratégica y que actúa de manera consistente en su enfoque de intervención, así como una institución ágil y flexible en sus procedimientos. Las entidades valoran el acompañamiento internacional, que contribuye a aumentar su visibilidad dentro del propio sector ambiental, fomentando el trabajo interinstitucional.

### Evoluciones del sector

La evaluación sobre los compromisos y el desempeño de México en cuanto al cumplimiento de las Metas de Aichi, en el marco del Convenio sobre la Diversidad Biológica, esta arrojando un balance moderado.

## Conclusiones y enseñanzas

La AFD juega rol clave como socio consolidado en el ámbito del sector ambiental en México, y el programa ha contribuido directamente a afianzar las alianzas estratégicas entre la AFD y las instituciones del sector ambiental y con la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Se resalta de la AFD su enfoque de acompañamiento técnico, de empoderamiento de las contrapartes nacionales, y de transferencia de conocimiento en base a modelos de colaboración entre pares, destacándose igualmente su flexibilidad en la gestión de sus programas.

El enfoque del programa adoleció de un anclaje robusto en la política y en la normativa ambiental, lo que esta planteando retos de implementación. El programa se ha visto afectado por factores contextuales que han tenido un impacto directo en su enfoque estratégico original, al no haberse podido dar continuidad deseada a la línea estratégica de consolidación de la figura del Paisaje Biocultural.

Se destaca la configuración de un Comité Directivo en el marco del programa, con funciones de seguimiento y operativas, apoyado por la figura de un facilitador, que ha supuesto un salto cualitativo en las estructuras de gestión de los préstamos de política de la AFD y es un caso de buena práctica y replicable en otros programas.

# Resumen de evaluación

## Evaluación retrospectiva de los préstamos presupuestarios de la AFD para acompañar la política pública de conservación de la biodiversidad: BIOMEX

País : Estados Unidos Mexicanos

Sector : Biodiversidad

Evaluadores : Mancala Consultores  
Periodo de evaluación : 2-2020/2-2021

### Datos claves del apoyo AFD

**Número del proyecto** : CMX1018

**Monto** : 60 millones de euros.

**Tasa de desembolso** : 100%

**Fecha de firma del convenio** : 05/11/2012

**del préstamo** : 5/12/2012

**Fecha de cierre** : 30/09/2019

**Duración** : 5,5 años

### Contexto

México pertenece al grupo de países megadiversos dada su ubicación y características geográficas y cuenta con 200 000 especies registradas en su territorio, es decir entre 10% et 12% de las especies a nivel mundial. En su territorio se encuentran ecosistemas muy variados pero a la vez amenazados y fragilizados. Siendo las Áreas Naturales Protegidas (ANP) un instrumento de política eficaz en materia de conservación de la biodiversidad y constituyendo un elemento clave de la estrategia de conservación, no son por si solos suficientes. Esto es debido a la falta de otros instrumentos de protección de la biodiversidad en territorios fuera de ANP. Frente a este contexto, se hizo necesario el apoyo a la generación de herramientas de gestión territorial que permitieran asegurar la continuidad en las políticas de conservación a la escala nacional junto con un desarrollo efectivamente sostenible de los territorios.

### Actores y modalidades

Biomex se estructuró a través de un préstamo soberano siendo la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) la contraparte financiera y la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT), a través de la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas (CONANP), el ejecutor técnico. El préstamo soberano estuvo respaldado por un programa de cooperación técnica con recursos de asistencia técnica por 720 mil euros. Este apoyo se complementó con un subsidio otorgado por el Fondo Francés para el Medio Ambiente Mundial por 1.5 M€, destinado a la implementación de un proyecto piloto para la implementación de mecanismos para la gestión territorial colaborativa e instrumentos financieros innovadores para la conservación.



### Objetivos

El objetivo general del programa apuntó a fortalecer la política nacional de Áreas Naturales Protegidas (ANP) y de otras modalidades de conservación, fomentando la protección de los ecosistemas y de su biodiversidad, asegurando el mantenimiento de la temática en la agenda pública.

### Resultados esperados

- Fortalecer los aspectos técnicos, operativos e institucionales de la CONANP, para incrementar su desempeño en los esfuerzos de conservación a nivel nacional.
- Promover la sinergia y transversalidad de políticas públicas en las Áreas Naturales Protegidas a nivel nacional.
- Producir información y fortalecer las estrategias de comunicación sobre la valoración de los bienes y servicios provenientes de la biodiversidad en las Áreas Naturales Protegidas.
- Promover la gobernanza local y participación social para una gestión integral y ecológica del territorio que promueva la conectividad entre áreas protegidas.
- Fortalecer y promover alternativas productivas sustentables, procurando accesos a mercados justos.

## Evaluación del desempeño

### Pertinencia

El programa fue pertinente, y su diseño fue coherente con los retos y los objetivos estratégicos de las políticas públicas de desarrollo y sectoriales del gobierno de México, las estrategias de la AFD y su trayectoria en el país. La elección del préstamo de política pública fue oportuna, siendo ésta una herramienta adecuada para facilitar el establecimiento de un diálogo de políticas estructurado y de alcance estratégico. Los elementos esenciales del diseño del programa, como la matriz de políticas y la asistencia técnica, tuvieron un diseño adecuado que garantizó su complementariedad, si bien hay aún debilidades en cuanto al análisis y gestión de riesgos y las modalidades para el seguimiento de resultados. Se evidencia una coherencia entre la cooperación técnica y el diálogo de políticas, pero no así del componente financiero de los préstamos.

### Eficacia

El diálogo de políticas y la cooperación técnica son los elementos que contribuyeron más directamente a los resultados del programa. El programa impulsó procesos de diálogo ampliado y estratégico entre la AFD y las autoridades del sector ambiental, y generó líneas de trabajo estratégicas en materia de conservación y protección de la biodiversidad. Se destaca la contribución a la mejora en la innovación de los mecanismos de gestión territorial y gobernanza ambiental, a través del impulso y desarrollo del modelo de gestión Paisaje Biocultural. Se lograron los objetivos de contribuir a la transmisión de experiencia francesa y de afianzar la relación en los ámbitos político y técnico.

### Eficiencia

El proceso de formulación fue eficiente, mediante el uso adecuado de asistencias técnicas puntuales y el aprovechamiento de la experiencia y lecciones adquiridas con los préstamos Clima I y II. El balance de la eficiencia de las asistencias técnicas asociadas al programa es variable, pero globalmente positivo. Se destaca el proyecto piloto "Protección de la biodiversidad y de los ecosistemas del Corredor Ameca-Manantlán", como la intervención que tuvo una contribución más directa al logro de los objetivos del programa.

### Sostenibilidad

Se han generado las condiciones para que algunos de los principales resultados obtenidos por el programa puedan mantenerse en el tiempo, si bien existen retos. El respaldo legislativo alcanzado para institucionalizar el Paisaje Biocultural define una estrategia para replicar esta experiencia, basada en las lecciones aprendidas, en Jalisco, a través de iniciativas como las Juntas Intermunicipales o COBIOCOM. El modelo de Paisaje Biocultural es un modelo con potencial de replicabilidad en el propio estado y en el resto del país.

### Valor agregado del apoyo de la AFD

La AFD es considerada por las autoridades, contrapartes, y actores del sector, como un socio preferente que comparte una visión estratégica, apostando consistentemente por una acción descentralizada y de aproximación territorial. Igualmente, la AFD es reconocida como una institución ágil y flexible en sus procedimientos. Las entidades valoran el acompañamiento internacional de la AFD, que contribuye a aumentar su visibilidad dentro del propio sector ambiental, fomentando el trabajo interinstitucional.

### Evoluciones del sector

La evaluación sobre los compromisos y el desempeño de México en cuanto al cumplimiento de las Metas de Aichi, en el marco del Convenio sobre la Diversidad Biológica, ha arrojado un balance moderado.

## Conclusiones y enseñanzas

La AFD juega rol clave como socio consolidado en el ámbito del sector ambiental en México, y el programa Biomex ha contribuido directamente a afianzar las alianzas estratégicas entre la AFD y las instituciones del sector ambiental y con la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).

El enfoque descentralizado y de aproximación territorial de la AFD ha arrojado resultados positivos, como se evidencia en los cambios institucionales, procesos territoriales y diálogos interinstitucionales que ha propiciado, si bien requiere de continuidad. El enfoque de manejo territorial del modelo de Paisaje Biocultural ha sido estratégicamente acertado, tanto por los logros obtenidos como por su potencial de subsistir y replicarse a nivel estatal.

Se ha constatado que los objetivos de los programas, trasladados como resultados en las matrices de políticas, al ser aspiracionales, para ser efectivos tienen que estar apalancados por un componente de asistencia técnica específico, como lo fue el programa de Paisaje Biocultural

El refuerzo en el diseño de los componentes de los préstamos es importante de cara a potenciar un diálogo de políticas estratégico. Es importante poner en valor el componente financiero de los préstamos así como los mecanismos de monitoreo y evaluación de resultados.